



# **INFORME CONTABLE**

## **Certificación Especial**

**Ley Provincial N° 1068, Art.20**  
**IN.FUE.TUR.**

**Tribunal de Cuentas  
de la Provincia  
de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur**





Provincia de Tierra del Fuego, Antartida  
e Islas del Atlántico Sur  
República Argentina



Recibió:  
Flavia Sabrina PUCHETA  
Asistente de Prosecretaria Contable  
Tribunal de Cuentas de la Provincia



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO  
ANTARTIDA  
E ISLAS DEL ATLANTICO SUR

“2016 - Año del Bicentenario de la Declaración de la Independencia Nacional”

## **INFORME CONTABLE N° 449/2016.**

**Letra: T.C.P. – C.A. I.P.A.U.S.S.**

**Expediente Letra: T.C.P. - P.R. N° 16/2016**

**Caratulado: “PLAN DE AUDITORIA – LEY DE EMERGENCIA  
SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL DE LA PROVINCIA”**

**Identificación del Organismo: INSTITUTO FUEGUINO DE TURISMO.**

### **Informe circunstanciado**

**I- Objeto**

**II- Alcance del trabajo**

**III- Limitaciones al alcance**

**IV- Enfoque y estrategias**

**V- Resultado de los procedimientos aplicados**

**VI- Aclaraciones previas**

**VII- Conclusión**





Provincia de Tierra del Fuego, Antártida  
e Islas del Atlántico Sur  
República Argentina



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO  
ANTÁRTIDA  
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

*“2016 - Año del Bicentenario de la Declaración de la Independencia Nacional”*

# **Informe Circunstanciado De Certificación De Acreencias Instituto Fueguino De Turismo**

---





Provincia de Tierra del Fuego, Antártida  
e Islas del Atlántico Sur  
República Argentina



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO  
ANTÁRTIDA  
E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

"2016 - Año del Bicentenario de la Declaración de la Independencia Nacional"

## **I – Objeto**

El objetivo del presente trabajo consiste en determinar y certificar los saldos de las acreencias que posee el Instituto por todo concepto al 08/01/2016, con distinción de las mismas, según se trate de créditos previsionales, asistenciales u otra naturaleza, clasificadas por organismo o ente deudor según lo dispuesto en la Ley Provincial N° 1.068 de "Emergencia Sistema de Seguridad Social de la Provincia", lo anterior en el marco de la Resolución Plenaria N.º 026-2016 obrante de fs. 27 a 30 en el Expediente Letra T.C.P. - P.R. N.º 016/2016 caratulado: "S/Plan de Auditoría – Ley de Emergencia Sistema de Seguridad Social de la Provincia".

Las tareas han sido abordadas durante el período comprendido entre el 01/02/2016 y el 31/10/2016, conforme surge de lo establecido en el artículo 4º de la Resolución Plenaria N.º 026/2016, prorrogado por Ley Provincial N.º 1083, asumiendo que la documentación e información de respaldo son legítimas y libres de fraude.

## **II – Alcance del trabajo**

La presente certificación ha sido establecida, en el marco de la Ley Provincial N.º 1068, mediante Resolución Plenaria N.º 026/2016 de fecha 25/01/2016 y se ha efectuado de conformidad con las normas particulares establecidas por dicha Ley, Decreto Reglamentario N.º 1644/2016 y las pautas de trabajo y cálculo que surgen de las actas de las reuniones del Grupo Coordinador con las autoridades de la Comisión N.º 2 de la Legislatura Provincial, Ministerio de Economía, Contaduría General y del I.P.A.U.S.S. y con las normas generales de auditoría establecidas en el Acuerdo Plenario T.C.P. N.º 299/2002, Resolución Plenaria T.C.P. N.º 243/2005, Resolución Técnica N.º 37 emitida por la F.A.C.P.C.E. y toda otra normativa vigente

aplicable a la materia objeto de estudio, implementando los procedimientos de auditoría, detallados en el punto IV- Detalle de los procedimientos de auditoría, del Informe Contable N.º 052/2016, Letra: T.C.P.-C.A. I.P.A.U.S.S. referente a la programación de la determinación y certificación de acreencias del I.P.A.U.S.S. al 08/01/2016, en cuanto resulten de aplicación.

El presente informe se encuentra referido a las conclusiones arribadas acerca de las acreencias del I.P.A.U.S.S. con el Instituto Fueguino de Turismo al 08/01/2016 como consecuencia de las tareas desarrolladas en virtud del objeto propuesto en la presente auditoría y no contempla la eventual ocurrencia de hechos posteriores que puedan modificar su contenido.

### **III - Limitaciones al alcance**

---

No obstante lo expresado precedentemente, a continuación se describen las limitaciones advertidas en el desarrollo de la tarea:

- Limitación temporal dado que recién con fecha 22 de agosto de 2016, luego de diversas reuniones del grupo coordinador, el Poder Ejecutivo dictó el Decreto Reglamentario N° 1644/16, el cual reza en su sexto considerando: *“...a los fines de poder dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 20 y su modificatoria, corresponde establecer las pautas para la determinación y certificación de las acreencias del IPAUSS, que deberán efectuar los Organismos de Control previstos por la Ley de Administración Financiera y los Sistemas de Control..”*.
- Fecha de corte establecida en el Artículo 20º de la Ley Provincial N° 1.068, al 08/01/2016, la cual no es coincidente con un cierre de ejercicio financiero.
- No ha sido objeto de análisis el origen y determinación de la Declaración Jurada Mensual de Aportes y Contribuciones al Sistema Previsional y Asistencial presentada por cada uno de los organismos o entes bajo estudio, denominada Anexo I mediante Resolución de Directorio N° 16/2004.
- Como ya se expusiera en el Informe Contable N° 052/2016 Letra T.C.P. – C.A. I.P.A.U.S.S., referido a la programación de esta auditoría, el diagnóstico de las áreas involucradas directamente en la gestión de créditos – Departamento de Fiscalización y Comercialización, fueron analizadas en el





Provincia de Tierra del Fuego, Antártida  
e Islas del Atlántico Sur  
República Argentina



"2016 - Año del Bicentenario de la Declaración de la Independencia Nacional"

marco del Expediente del registro del Tribunal de Cuentas Letra: T.C.P.- P.R. N° 196/2012 caratulado: "S/DETERMINACIÓN Y CERTIFICACIÓN DE ACREENCIAS DEL I.P.A.U.S.S.", cuyas conclusiones se encuentran expuestas en Informe Contable N° 395/12 Anexo I.

- Parte de nuestra labor se apoya en las conclusiones vertidas en los Informes Contables y Legales aprobados por Resolución Plenaria N° 013/13, emitidos en el marco del Expediente Letra T.C.P. – P.R. N° 196/2012 caratulado "S/DETERMINACIÓN Y CERTIFICACIÓN DE ACREENCIAS DEL I.P.A.U.S.S.", en cumplimiento de la Ley Provincial N° 895.

#### **IV – Enfoque y estrategias**

En primer lugar, fueron consideradas las pruebas de cumplimiento realizadas en el marco del Expediente Letra T.C.P. – P.R. N° 196/2012 caratulado "S/DETERMINACIÓN Y CERTIFICACIÓN DE ACREENCIAS DEL I.P.A.U.S.S.", en cumplimiento de la Ley Provincial N° 895, elaborándose el diagnóstico de las Áreas involucradas directamente en la Gestión de los Créditos, Departamento de Fiscalización y Departamento Comercialización, mediante el Informe Contable N° 395/12, Anexo II, en el cual: *"...se concluye en que, es necesario el incremento de los "procedimientos sustanciales", al punto de verificar la totalidad o casi totalidad de la documentación procesada, a fin de formar el juicio de opinión sobre la razonabilidad de los créditos reclamados por el Instituto."*

Posteriormente, se realizaron pruebas sustantivas o de validez, por organismo aportante, dado que cada uno presenta situaciones particulares de acreencias y por tipo de crédito, comenzando por aquellos que poseen deudas menos significativas y conflictivas, para finalizar en los organismos con mayor complejidad y cuantía de acreencias.

En cuanto a los tipos de créditos, a los fines del presente análisis se clasificaron en cuatro grupos principales:

Créditos del ejercicio: incluye los créditos por aportes y contribuciones a ambos sistemas originados en los últimos doce (12) meses. Cabe aclarar, que en atención al plazo previsto en la Ley N° 1068, se considerará como “del ejercicio” los créditos originados entre el 01/01/2015 y el 08/01/2016.

Créditos de ejercicios anteriores: incluye los créditos por aportes y contribuciones a ambos sistemas que excedan los doce (12) meses de antigüedad.

Créditos judicializados: incluye las acreencias en instancia judicial, con o sin sentencia firme.

Casos especiales: otros conceptos no incluidos en los puntos anteriores que por sus características requieren procedimientos particulares, como por ejemplo: convenios, mutuos, Art. 5° Ley Provincial N.º 478 y Art. 39° Ley N.º 460.

## **V – Resultado de los procedimientos aplicados**

A continuación, se informan los resultados de los procedimientos aplicados sobre los créditos reclamados al **Instituto Fueguino de Turismo:**

<b>Procedimientos de Auditoría</b>	SI	NO	N/A	Referencias/observaciones
Evaluación del control interno pertinente a la valoración del riesgo	X			Informe Contable 395-12
Cotejo de los estados contables con los registros contables.			X	
Revisión de la correlación entre registros, y entre éstos y la correspondiente documentación comprobatoria.	X			
Inspecciones oculares			X	
Obtención de confirmaciones directas de terceros	X			
Comprobaciones matemáticas.	X			
Revisiones conceptuales.	X			
Comprobación de la información relacionada.	X			
Comprobaciones globales de razonabilidad (por ejemplo, análisis de razones y tendencias, análisis comparativo e investigación de fluctuaciones de significación)	X			
Examen de documentos importantes (por ejemplo, estatutos, contratos, actas, escrituras y similares).	X			
Preguntas a funcionarios y empleados del ente	X			



Provincia de Tierra del Fuego, Antartida  
e Islas del Atlántico Sur  
República Argentina



"2016 - Año del Bicentenario de la Declaración de la Independencia Nacional"

**En relación a los créditos del ejercicio y de ejercicios anteriores**, fueron realizados los siguientes procedimientos:

1. Revisión de Declaraciones Juradas Mensuales de Aportes y Contribuciones de la Seguridad Social (Resolución de Directorio N° 16/04) de los ejercicios 2013, 2014 y 2015.
2. Comprobaciones matemáticas de los importes que surgen de las Declaraciones Juradas mencionadas en el punto 1).
3. Revisión de las Boletas de Depósito a ambas cuentas bancarias recaudadoras del período considerado bajo análisis.
4. Revisión de los Libramientos de la Tesorería de Gobierno del período considerado bajo análisis y control del cumplimiento del Artículo 33° de la Ley Provincial N° 641.
5. Revisión y control de las imputaciones realizadas por el Dpto. de Fiscalización, tanto de los montos devengados como de los pagos mensuales, del período considerado bajo análisis y su correspondencia con la normativa vigente.
6. Cálculo de intereses en mora o resarcitorios por los pagos fuera de término, siguiendo los lineamientos expresados en el Artículo 18 del Decreto Reglamentario N.º 1644/16 de la Ley N.º 1068 Punto 5 "Procedimiento para el cálculo de intereses".
7. Obtención de confirmación escrita por parte de la Licenciada Silvia M. GIGLI, Secretaría de Política Interna, Instituto Fueguino de Turismo,

mediante Nota Externa N° 081/2016 Letra: IN.FUE.TUR. en respuesta a la Nota Externa N° 215/16 Letra T.C.P. – C.A. I.P.A.U.S.S.

**En relación a los casos especiales**, en particular el Convenio registrado bajo el N° 0022/2013, fueron realizados los siguientes procedimientos:

1. Lectura del convenio de pago suscripto.
2. Comprobaciones matemáticas.
3. Revisión de las Boletas de Depósito a ambas cuentas bancarias recaudadoras correspondientes al pago de las cuotas del convenio bajo análisis.

## **VI – Aclaraciones previas**

---

Bajo el presente título se formulan las aclaraciones especiales, que a juicio del Auditor Fiscal, contribuyen a interpretar en forma más adecuada las conclusiones arribadas en el apartado siguiente. A tal efecto se indica:

- A los fines de efectuar el cálculo de intereses por créditos previsionales este grupo de auditoría ha respetado el criterio sentado mediante Informe Legal N.º 46/2016 Letra T.C.P – C.A. por parte de las letradas designadas como parte del Equipo de Trabajo – Ley Provincial N.º 1068.
- Por otra parte, como ya se expusiera en la certificación de acreencias del I.P.A.U.S.S. mediante Informe Legal N.º 331/12, aprobado por Resolución Plenaria N.º 360/2012, la titularidad de las deudas en concepto de intereses por pagos fuera de término de fondos retenidos en el marco de lo establecido en los Artículos 31º, 32º y 33º de la Ley Provincial N.º 641 corresponde al Poder Ejecutivo Provincial, dado el carácter de agente de retención del Ministerio de Economía respecto de los fondos que conforman el “Fondo Especial para la Solvencia del Sistema de Seguridad Social”, ello en atención a lo resuelto por la Justicia Provincial en los autos caratulados “IPAUSS C/TRIBUNAL DE CUENTAS DE LA PROVINCIA S/APREMIO”



Provincia de Tierra del Fuego, Antartida  
e Islas del Atlántico Sur  
República Argentina



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO  
ANTARTIDA  
E ISLAS DEL ATLANTICO SUR

"2016 - Año del Bicentenario de la Declaración de la Independencia Nacional"

(EXPTE. N.º 14412) e "IPAUS C/SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTICIA S/APREMIO" (EXPTE. N.º 11730).

- Cabe mencionar que con fecha 05/04/2013 fue suscripto el Convenio N° 0022/2013 entre el IN.FUE.TUR. y el I.P.A.U.S.S., mediante el cual el IN.FUE.TUR. reconoce adeudar al I.P.A.U.S.S. al 15/04/2013 la suma de \$ 1.518.220,92 en concepto de capital e intereses actualizados de acuerdo al siguiente detalle, habiéndose verificado que dicho convenio fue cancelado en su totalidad en 24 cuotas mensuales:

Aportes y Contribuciones Sistema Previsional, hasta Diciembre/12	\$144.189,77
Accesorios sobre el capital anterior	\$29.693,84
Aportes y Contribuciones Sistema Asistencial, hasta Diciembre/12	\$510.171,15
Accesorios sobre el capital anterior	\$834.165,56
<b>Total</b>	<b>\$1.518.220,32</b>

## VII - Conclusión

Conforme surge del resultado de los procedimientos de auditoría realizados y teniendo en consideración las limitaciones al alcance de la tarea mencionadas en el apartado III, en opinión de esta auditoría, **el I.P.A.U.S.S. no posee créditos con el Instituto Fueguino de Turismo al 08-01-2016, del Sistema Previsional y Asistencial**, como consecuencia de la afectación por parte de este equipo de trabajo de los excedentes de cobranza, en ambos sistemas (previsional y asistencial), para saldar la deuda existente a dicha fecha en concepto de capital e intereses, obteniéndose al 08-01-2016 un saldo a favor del IN.FUE.TUR.

	<b>Sistema Previsional</b>	<b>Sistema Asistencial</b>	<b>Total</b>
Créditos del Ejercicio y Ej. Anteriores	\$0,00	(\$1.789.461,30)	(\$1.789.461,30)
Créditos Judicializados	\$0,00	\$0,00	\$0,00
Créditos - Casos Especiales	\$0,00	\$0,00	\$0,00
<b>Total Acreencias al 08-01-16</b>	<b>\$0,00</b>	<b>(\$1.789.461,30)</b>	<b>(\$1.789.461,30)</b>

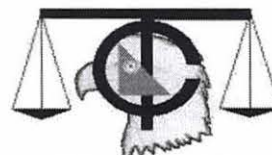
Es menester aclarar que los resultados obtenidos por este grupo de auditoría no difieren de las cifras determinadas por el Depto. de Fiscalización del I.P.A.U.S.S para ambos sistemas (previsional y asistencial), ello en relación al monto de capital, según lo expuesto en Nota N.º 061/16 Letra: D.F. – C.G. – I.P.A.U.S.S. y sus anexos adjuntos.

Por último, en virtud de la revisión de los registros del Departamento Fiscalización, se efectúan los siguientes reparos:

- Inconsistencia entre los Registros del Departamento de Fiscalización y las Declaraciones Jurada de Enero/14 y Marzo/14.
- Omisión de presentación por parte del IN.FUE.TUR. de la Declaración Jurada correspondiente al Sueldo Anual Complementario 1º semestre 2015, determinando el Instituto aquellas obligaciones de oficio.
- No utilización de la totalidad de excedentes existentes en el Sistema Asistencial, tanto de aportes como de contribuciones generando saldos a favor del contribuyente, mientras que en el Sistema Previsional se reflejan saldos impagos devengando intereses, sin respetar lo dispuesto en el artículo 31 y siguientes de la Ley Provincial N.º 641, que estipula garantizar el pago al Sistema Previsional.
- Pagos efectuados por el Organismo mediante Boleta de Depósito, con identificación del sistema, concepto y periodo a abonar por parte del deudor, imputándose por parte del Instituto de manera distinta a la informada, ello en los meses de Dic-14, Ene-15, entre otros, ello en discrepancia con lo normado en la Resolución I.P.A.U.S.S. N.º 460/04,



Provincia de Tierra del Fuego, Antartida  
e Islas del Atlántico Sur  
República Argentina



TRIBUNAL DE CUENTAS DE TIERRA DEL FUEGO  
ANTARTIDA  
E ISLAS DEL ATLANTICO SUR

“2016 - Año del Bicentenario de la Declaración de la Independencia Nacional”

que reza: “Pagos con imputación: Por regla general se asignará a cada pago la imputación que indique el deudor.”

Ushuaia, 17 de Octubre de 2016.

C.P. María Paula PARDO  
AUDITORA FISCAL

Tribunal de Cuentas de la Provincia

C.P. David BEHRENS  
AUDITOR FISCAL  
A/C de la Prosecretaría Contable  
Tribunal de Cuentas de la Provincia

ANEXO I INFORME CONTABLE N.º 449 /2016 Letra T.C.P. -C.A.

INSTITUTO FUEGUINO DE TURISMO

CRÉDITOS DEL EJERCICIO Y DE EJERCICIOS ANTERIORES

Concepto	Sistema Previsional				Sistema Asistencial			
	Aportes Personales	Contribuciones Patronales	Ley 711	Total Previsional	Aportes Personales	Contribuciones Patronales	Aporte Familiar a cargo	Total Asistencial
Capital de Ej y Ej. Ant.	\$3.002,21	\$459.646,20	\$0,00	\$462.648,41	\$0,00	\$0,00	\$0,00	\$0,00
Intereses al 08/01/16	\$4.582,65	\$153.552,51	\$0,00	\$158.135,16	\$628,48	\$2.139,02	\$0,00	\$2.767,50
<b>Totales</b>	<b>\$7.584,86</b>	<b>\$613.198,71</b>	<b>\$0,00</b>	<b>\$620.783,57</b>	<b>\$628,48</b>	<b>\$2.139,02</b>	<b>\$0,00</b>	<b>\$2.767,50</b>
-Excedente				(\$14.596,86)				(\$2.398.415,51)
Saldo				<b>\$606.186,71</b>				(\$2.395.648,01)
Saldo Neto al 08/01/16				<b>\$0,00</b>				(\$1.789.461,30)

Ref. Calculos efectuados en cumplimiento del Decreto Reglamentario N° 1644/16 de la Ley N° 1068.

C.P. David BEHRENS  
AUDITOR FISCAL  
A/C de la Prosecretaría Contable  
Tribunal de Cuentas de la Provincia